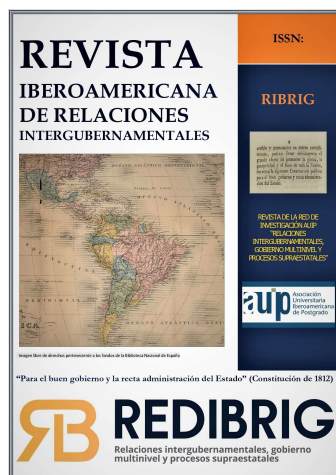


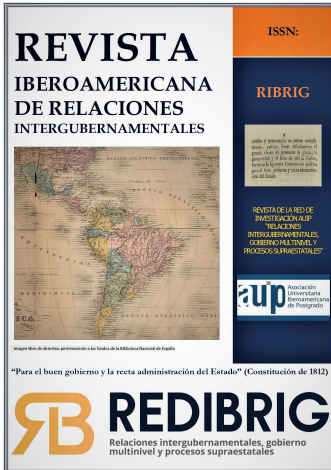
HACIA UNA CIUDADANÍA IBEROAMERICANA: LA INTEGRACIÓN DE DERECHOS EN UN PROCESO SUPRAESTATAL

Mariano Enrique Fernández Alles
José Joaquín Fernández Alles



Para citar: M.E. Fernández Alles, J.J. Fernández Alles, “Hacia una ciudadanía iberoamericana: La integración de derechos en un proceso supraestatal”, *Revista Iberoamericana de Relaciones Intergubernamentales*, 6, 2025, 1-46.

RESUMEN: Este artículo trata sobre la viabilidad jurídica de una propuesta de ciudadanía iberoamericana como ya existe una ciudadanía europea, esto es, como un plus de derechos que se suman a la ciudadanía de la nacionalidad de cada Estado sin reemplazarla. Y, como en el caso europeo, no se trataría de una ciudadanía “de golpe o en una construcción de conjunto”, como diría Robert Schuman, sino de meras realizaciones parciales, conforme a la metodología funcionalista de ir paso a paso. El objetivo en sí no es nuevo ni ambicioso: lo fue durante la Edad Moderna y, posteriormente, en la Constitución de 1812: “los españoles de ambos hemisferios” representados en las Cortes de Cádiz. En su fase inicial, la ciudadanía iberoamericana para por la suscripción de un tratado internacional entre pocos Estados, con un contenido que incluyera los derechos consagrados por la Corte Interamericana de Derechos Humanos de San José, el régimen de reciprocidad de los tratados de doble nacionalidad, la regulación del personal diplomático y la legislación integrada de extranjería de los Estados que estuvieran en disposición de reconocer los derechos de libre circulación y establecimiento, derecho de protección diplomática y consultar, derecho de petición ante las instituciones comunes y el derecho de no discriminación por razón de nacionalidad. Sometido a condicionalidad política (institucionalidad, Estado de Derecho, democracia, seguridad jurídica...), tal objetivo constituiría un acicate extraordinario para acometer reformas modernizadoras en los demás Estados, tanto por sus ventajas de integración social y económica, como por el avance que supondría en la supraestatalidad regional y en la integración birregional con la Unión Europea.



PALABRAS CLAVES: CIUDADANÍA IBEROAMERICANA; DERECHOS; CONSTITUCIÓN; INTEGRACIÓN SUPRAESTATAL; INTEGRACIÓN BIRREGIONAL; EXTRANJERÍA; INTEGRACIÓN FUNCIONALISTA.

ABSTRACT: This article addresses the legal viability of a proposed Ibero-American citizenship, similar to the existing European citizenship, that is, as an additional set of rights added to the citizenship of each state's nationality without replacing it. And, as in the European case, it would not be a citizenship "all at once or in a single, comprehensive construction," as Robert Schuman would say, but rather a series of partial implementations, following the functionalist methodology of proceeding step by step. The objective itself is neither new nor ambitious: it was so during the Modern Age and, later, in the Constitution of 1812: "the Spaniards of both hemispheres" represented in the Cortes of Cádiz. In its initial phase, Ibero-American citizenship was contingent upon the signing of an international treaty among a few states, with content that included the rights enshrined by the Inter-American Court of Human Rights in San José, the reciprocity regime of dual nationality treaties, the regulation of diplomatic personnel, and integrated immigration legislation for states willing to recognize the rights of free movement and establishment, the right to diplomatic protection and consultation, the right to petition common institutions, and the right to non-discrimination on the grounds of nationality. Subject to political conditions (institutional framework, rule of law, democracy, legal certainty, etc.), such an objective would constitute an extraordinary incentive for undertaking modernizing reforms in the other states, both for its advantages in social and economic integration and for the progress it would represent in regional supranationality and bi-regional integration with the European Union.

KEY WORDS: IBERO-AMERICAN CITIZENSHIP; RIGHTS; CONSTITUTION; SUPRANATIONAL INTEGRATION; BI-REGIONAL INTEGRATION; FOREIGNERS; FUNCTIONALIST INTEGRATION.